

## ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию

Вераксы Сергея Александровича на тему:

**«Механизмы государственной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности  
08.00.10 — финансы, денежное обращение и кредит**

Развитие, в частности, малого предпринимательства является основой возникновения и формирования условий интенсивного социально-экономического роста. Ввиду этого субъектам малого предпринимательства предоставлены широкие возможности для получения государственной финансовой поддержки. Господдержка субъектам малого предпринимательства оказывается на основании: Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 148-3 «О поддержке малого и среднего предпринимательства», Указа Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства», Государственной программы «Малое и среднее предпринимательство» на 2021-2025 годы, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 г. № 56 и иных нормативных правовых актов.

Государственная финансовая поддержка предоставляется субъектам малого предпринимательства Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей, облисполкомами и Минским горисполкомом, коммерческими банками, ОАО «Банк развития Республики Беларусь». Вместе с тем до настоящего времени не разработаны методические подходы к оценке эффективности оказания государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства, учитывающие положительные эффекты от их деятельности для экономики в целом. Нуждаются в совершенствовании инструменты государственной финансовой поддержки, направленные на улучшение доступа к финансовым ресурсам. Все вышесказанное обуславливает актуальность выбранной темы диссертационного исследования.

Диссертационная работа содержит теоретические положения, методические разработки и практико-ориентированные рекомендации, которые обладают новизной и имеют научную и практическую значимость.

**Научная значимость** работы заключается в: а) развитии теоретических основ государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства с учетом целей устойчивого развития; б) разработке методики оценки эффективности государственной финансовой поддержки

субъектов малого предпринимательства на основе системы авторских индикаторов; в) разработке гарантийного механизма государственной финансовой поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь, предусматривающего создание нового института инфраструктуры содействия развития малого предпринимательства (гарантийного фонда); г) разработке механизма взаимодействия между ОАО «Банк развития Республики Беларусь» и Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимательства в целях обеспечения функционирования гарантийного фонда»; д) внесении рекомендаций развитию эффективных мер государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства местными органами власти.

**Практическая значимость** диссертационной работы обусловлена тем, что результаты, полученные при ее выполнении, могут быть использованы органами государственного управления, в том числе Министерством экономики, Министерством финансов, Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей и ОАО «Банк развития Республики Беларусь», при разработке мероприятий по оказанию государственной финансовой поддержке субъектам малого предпринимательства.

На основе глубокого теоретического задела, выработки методических положений и обоснования практических решений, направленных на развитие эффективных форм государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства автором подготовлены следующие положения, выносимые на защиту.

**Во-первых,** осуществлено развитие теоретических основ государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства. Дана авторская трактовка государственной финансовой поддержкой малого предпринимательства, которая рассматривается как система, обеспечивающая не только предоставление финансовых ресурсов, но и улучшение доступа к ним, путем использования специальных финансовых мер и инструментов.

Расширен экосистемный подход к государственной поддержке СМП с целью обеспечения их устойчивого развития. В частности, указывается, что в качестве предназначения ГПФ СМП рассматривается формирование предпринимательской экосистемы, представляющей собой набор факторов институциональной, организационной и других систем, вступающих во взаимодействие друг с другом.

Обоснованы принципы стратегии улучшения доступа СМП к финансированию, в числе которых выявление потребностей в предоставлении финансовых средств; расширение доступа к традиционному банковскому финансированию; возможность получения государственной финансовой



поддержки из нетрадиционных финансовых каналов; содействие расширению доступа СМП к финансовым услугам и государственной финансовой поддержке; защита инвесторов, реализующих финансовые инструменты для СМП; повышение прозрачности рынка предоставления финансирования для СМП; развитие финансовых навыков СМП и др.

**Во-вторых,** разработана методика оценки эффективности государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства. В рамках методики обоснованы индикаторы оценки эффективности государственных программ финансовой поддержки СМП в разрезе подразделов: экономический, бюджетный, социальный. Представлена авторская система индикаторов оценки эффективности государственной поддержки СМП в количественном и качественном выражении и их бальная оценка. Дан расчет интегрального индикатора эффективности государственной финансовой поддержки СМП. Методика апробирована на примере деятельности Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей за период с 2016 по 2020 годы. Проведена оценка эффективности ГПФ, предоставленной 195 СМП на общую сумму 18 100,6 тыс. руб. Интегральный индикатор эффективности составил 3,71 и свидетельствует о высоком уровне эффективности реализованной программы ГПФ.

**В-третьих,** разработан гарантийный механизм государственной финансовой поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь, в рамках которого предполагается создание института инфраструктуры содействия развития малого предпринимательства — гарантийного фонда. Дана схема движения денежных средств между СМП, коммерческим банком и гарантийным фондом. Ожидается, что предоставление кредитных гарантий гарантийным фондом СМП будет способствовать улучшению их доступа к кредитным ресурсам, в результате чего будет увеличен объем выручки финансируемых субъектов малого предпринимательства, созданы дополнительные рабочие места, увеличены налоговые поступления в бюджет.

Сформирован механизм взаимодействия между ОАО «Банк развития Республики Беларусь» и Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей в рамках реализации проекта «Гарантийный фонд», что позволит предоставлять поручительства фонда под финансовые ресурсы банка развития в пользу коммерческого банка при выдаче кредита СМП. Выработан механизм сотрудничества ОАО «Банк развития Республики Беларусь» с иными государственными институтами финансовой поддержки СМП в целях долевого участия в кредитовании субъектов малого предпринимательства по принципу «софинансирования».

**В-четвертых**, разработаны рекомендации по развитию эффективных мер государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства местными органами власти на основе создания на базе местных органов управления системы взаимного гарантирования (контргарантирования). Предполагается формирование на местном уровне института взаимных гарантий (контргарантирования), а также включение данного института в гарантийный процесс и покрытие издержек гарантийного фонда по выплате им в пользу банка денежных средств за СМП, не имеющим возможность исполнить свои обязательства, при наступлении гарантийного случая.

Совокупность данных механизмов финансовой поддержки будет способствовать увеличению эффекта рычага выделяемого государством объема бюджетного финансирования.

Вместе с тем название диссертации «Механизмы государственной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», не полностью отражает результаты исследования. Рекомендуем уточнить название диссертационной работы «Механизмы государственной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» в новой редакции: «Государственная финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства в Республике Беларусь: совершенствование инструментов, оценка эффективности».

Научные результаты апробированы в рамках государственных программ научных исследований: «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества» (2016—2020 гг.), задание 2.04 «Исследование теоретико-методологических основ и разработка механизмов обеспечения инновационной восприимчивости экономики» (№ ГР 20160181) (этапы 2019 г.); «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» на 2021-2025 и годы, подпрограмма «Экономика», НИР «Теоретико-методологические основы механизмы совершенствования инновационной и инвестиционной политики Республики Беларусь в контексте обеспечения устойчивого развития» (№ ГР 20210278) (этап 2022 г., 2023 г.). Принято участие в выполнении НИР по гранту БРФФИ «Инструментарий оценки взаимодействия регионов России и Беларуси в промышленно-технологическом развитии и обоснования приоритетов в условиях углубления интеграционных процессов и глобальных вызовов» (№ ГР 20200933).

Основные положения и выводы исследования докладывались на международных научно-практических и научных конференциях: «Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития» (Минск, 2018, 2021), «Модернизация хозяйственного механизма сквозь призму экономических, правовых,



социальных и инженерных подходов», (Минск, 2018), «Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость (2019), «Государственное регулирование экономики и повышение эффективности деятельности субъектов хозяйствования» (2019), «Система “наука — технологии — инновации”: методология, опыт, перспективы» (2019, 2020), «Модернизация экономики Беларуси: проблемы и пути их решения» (2019), «Актуальные вопросы экономической науки В XXI веке» (Гомель, 2019), «Банковский бизнес и финансовая экономика: современное состояние, глобальные тренды и перспективы развития» (Минск, 2020), «Устойчивое развитие: вызовы и возможности» (СПб, 2021), «Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы» (Минск, 2021, 2022, 2023).

Соискатель активно участвовал в семинарах: «Актуальные вопросы осуществления операций кредитного характера в Республике Беларусь» (9 октября 2018 г., тема доклада: «Взаимодействие Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей, Национального банка Республики Беларусь и коммерческих банков по вопросам создания и функционирования института гарантирования в Республике Беларусь»), «Международный опыт и лучшие практики предоставления гарантий (поручительств) субъектам малого и среднего бизнеса» (5 сентября 2019 г., тема доклада: «Создание кредитно-гарантийного механизма в Республике Беларусь»); в заседании Совета по развитию предпринимательства Минской области (6 сентября 2019 г., г. Жодино).

Основные результаты опубликованы в 20 научных работах, в том числе 1 коллективная монография, 6 статей в изданиях, включенных в перечень ВАК Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований, 5 – в научных журналах и сборниках научных трудов, 8 – в материалах конференций. Объем публикаций, соответствующих п. 19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, составляет 7,1 авторского листа. Все публикации подготовлены соискателем лично.

Результаты диссертационного исследования использованы:

Министерством экономики Республики Беларусь при разработке кредитно-гарантийного механизма, предусмотренного государственными программами «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016- 2020, 2021-2025 годы, утвержденными постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. №149 и от 29 января 2021 г. №56 (справка о внедрении);

Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей при разработке и внедрении гарантийного механизма в Республике Беларусь (акт от 03.04.2019 №01-34/156);

ОАО «Белагропромбанк» при внедрении гарантийного механизма в Банке (заклучение от 05.03.2020 №02-2-07/75);

ГНУ «Институт экономики НАН Беларуси» при выполнении научно-исследовательских работ (справки от 06.04.2020, от 08.07.2022 №350-02-06/200, акт от 08.04.2024 г.); НИР (справка от 08.07.2022; №350-02-15/125-8; №350-02-06/203-4).

Выполненная С.А. Вераксой диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование по актуальной и недостаточно разработанной проблематике. Структура работы, ее содержание, научный уровень свидетельствуют о том, что автор является зрелым специалистом и заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 — финансы, денежное обращение и кредит, за следующие новые научные результаты:

- развитие теоретических основ государственной финансовой поддержки СМП, включающее:

- авторскую трактовку ГФП, рассматриваемую как систему, обеспечивающую не только предоставление финансовых ресурсов, но и улучшение доступа к ним на основе использования финансовых инструментов, охватывающую отношения между государственными органами, финансовыми посредниками и СМП с целью обеспечения их устойчивого развития;

- теоретическое обоснование принципов улучшения доступа СМП к финансированию, в числе которых: выявление потребностей в предоставлении финансовых средств; расширение доступа к традиционному банковскому финансированию; возможность получения ГФП из нетрадиционных финансовых источников; содействие расширению доступа СМП к финансовым услугам и ГФП; правовая защита инвесторов, реализующих финансовые инструменты для СМП; повышение прозрачности рынка предоставления финансирования для СМП; развитие финансовых навыков СМП и др.;

- классификацию финансовых инструментов ГФП, которая в отличие от существующих позволяет не только определить традиционные инструменты финансирования (внутреннее финансирование СМП, финансирование через банковский сектор, финансовая аренда (лизинг), программы финансовой поддержки), но и идентифицировать альтернативные инструменты (на основании активов СМП, образования альтернативной



задолженности, гибридные, с долевым участием) в зависимости от уровня доходности вложений и уровня риска;

- методические основы оценки эффективности программ ГФП, включающие:

- уточнение определения понятия «эффективность реализации мероприятий программ ГФП», применяемого в действующих государственных программах поддержки. В отличие от существующего, которое раскрывается через оценку достижения или недостижения сводных целевых и целевых показателей программы, проведение количественной оценки реализации мероприятий программы, подсчет фактически освоенных объемов финансирования, предложенное понятие раскрывается через соотношение показателей социально-экономического и инновационного результата деятельности СМП, которые получили ГФП, и показателя затраченных государством финансовых средств;

- авторскую систему индикаторов достигнутых результатов СМП в разрезе экономической, бюджетной, социальной, инновационной групп, позволяющую применить единый подход к анализу ключевых показателей деятельности СМП;

- алгоритм отбора и оценки эффективности деятельности СМП, претендующих на получение и освоивших ГФП, предусматривающий: 1) на этапе выдачи ГФП – анализ заявок и отбор наиболее перспективных для предоставления ГФП; 2) на этапе мониторинга освоения ГФП – комплексную оценку эффективности освоения ГФП по каждому СМП, что позволило сформировать систему ранжирования СМП в зависимости от уровня эффективности оказываемой ГФП;

- обобщающую методику оценки эффективности программ ГФП на основе применения интегрального индикатора эффективности, учитывающего рост: 1) объема произведенной продукции (работ, услуг); 2) количества рабочих мест; 3) налоговых отчислений; 4) новых товаров в общем объеме выпущенной продукции, 5) объемов предоставленного финансирования;

- гарантийный механизм ГФП в Республике Беларусь, реализация которого включает:

- создание нового субъекта инфраструктуры ГФП для СМП – Гарантийного фонда, определение его места и роли в существующей системе инфраструктуры ГФП;

- обоснование функционирования Гарантийного фонда в соответствии с предлагаемыми принципами: самостоятельность, достаточность финансирования, соблюдение интересов заинтересованных сторон, качественная система управления рисками, надежная структура внутреннего контроля, определение критериев отбора СМП, прозрачная

политика ценообразования, формализация работы при наступлении гарантийного случая и др.;

– общую модель взаимодействия СМП, Гарантийного фонда и банка при выдаче гарантии с указанием этапов, исполнителей и сроков исполнения, предусматривающую предоставление Гарантийным фондом гарантии по кредиту (займу) СМП банку и при необходимости полное или частичное возмещение обязательств перед банком в случае невозможности СМП их исполнения;

– предлагаемую схему движения денежных средств между СМП, банком и Гарантийным фондом, в том числе при предоставлении кредита (займа), уплате комиссионного вознаграждения, погашении обязательств;

– рекомендации по участию ОАО «Банк развития Республики Беларусь» в гарантийном механизме, предусматривающие как его включение во взаимодействие с банками и Гарантийным фондом, так и участие в проектах софинансирования;

– инструменты ГФП для СМП, используемые местными органами власти на основе формирования и применения системы встречных гарантий (контргарантирования), включаемые в гарантийный процесс и обеспечивающие частичное или полное покрытие издержек Гарантийного фонда по выплате им в пользу банка денежных средств за СМП, не имеющего возможности исполнить свои обязательства, при наступлении гарантийного случая.

Таким образом, диссертационная работа Вераксы Сергея Александровича: «Механизмы государственной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук.

Научный руководитель:

кандидат экономических наук, доцент,

руководитель центра

инновационной и инвестиционной политики

ГНУ «Институт экономики

Национальной академии наук Беларуси»

*Преснякова*  
Е. В. Преснякова

*Подпись Пресняковой Е.В.  
Удостоверено  
Вер. специалист по кадрам  
08.04.2024*



*В. Н. Шкельшкова*